

دستور العمل اجرایی نحوه مشارکت مردم به منظور راه اندازی واحدهای تولیدی مستقر در روستاها

ماده ۱- هدف:

به منظور مشارکت حداکثری آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی، تسهیل و تشویق همکاری های جمعی، ارتقاء درآمد روستائیان و عشایر و بهره مندی از نقش طبقات کم درآمد و متوسط در شکوفایی اقتصادی، استفاده از ظرفیت اجرای قانون هدفمند سازی یارانه ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره وری، ارتقاء شاخص های اجتماعی و امنیت غذایی و عملیاتی نمودن حمایت های مقرر در ماده ۴ آیین نامه اجرائی ماده ۱۹۴ قانون برنامه پنجم توسعه راه اندازی فعالیت های اقتصادی، تولیدی، خدماتی و بازرگانی و در جهت توانمند سازی ساکنان روستاها می باشد.

ماده ۲- تعاریف و اصطلاحات

الف) نوع فعالیت: کلیه فعالیتهای صنعتی، معدنی، کشاورزی، صنایع تبدیلی و تکمیلی، خدماتی و بازرگانی که متناسب با استعداد و نیاز منطقه روستایی و عشایری شناسایی می گردد و دارای توجیه فنی، مالی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی با رویکرد توجه به تکمیل زنجیره تولید تا مصرف و بازار فروش است.

ب) محل اجرای طرح: کلیه روستاهای کشور

ج) واجدین شرایط: اشخاص حقیقی یا حقوقی (سهامی خاص، شرکت های تعاونی و...) که با تأمین سهم آورده از محل یارانه یا سایر منابع متقاضی اجرای طرح های سرمایه گذاری در روستاها باشند.

د) موسسه عامل: بانک ها یا موسسات مالی و اعتباری، صندوق های قرض الحسنه و صندوق های توسعه ای که پرداخت تسهیلات این آیین نامه را در قالب کمک های فنی و اعتباری و یا وجوه اداره شده طی یک قرارداد عهده دار می گردد.

ه) طرح هایی که در قالب شرکت های تعاونی یا سهامی خاص که با مشارکت عمومی مردم ارائه می گردند در اولویت می باشند.

و) سهم آورده: میزان سرمایه گذاری متقاضی در طرح می باشد.

ماده ۳ - مدارک مورد نیاز جهت دریافت تسهیلات:

- مدارک و مستندات شرکت (تصویر اساسنامه ، شرکت نامه ، لیست سهامداران ، در صد سهام ، تصویر آگهی های رسمی در روزنامه رسمی و...)
- اسناد محل اجرای طرح
- مجوزهای قانونی مورد نیاز از مراجع ذیربط برای انجام فعالیت مورد نظر
- گواهی از مراجع ذیصلاح برای استفاده از اولویت ایثارگران ،مددجویان کمیته امداد حضرت امام خمینی (ره) یا سازمان بهزیستی کشور
- طرح توجیهی (فنی ، اقتصادی و مالی)

ماده ۴ - منابع مالی:

منابع مالی مورد نیاز سهم دولت در بودجه های سنواتی در قالب کمک های فنی و اعتباری تأمین خواهد شد.

۱. برای سال جاری مبلغ ۲۰ هزار میلیارد ریال طبق دستور معاون اول محترم از محل اصلاح ردیف یارانه ها یا سایر منابع تأمین می گردد.

ماده ۵ - شرایط و ضوابط اعطاء تسهیلات

تسهیلات پرداختی موضوع این دستور العمل با توجه به شرایط سرمایه گذاری و سرمایه گذار حداکثر دارای ۱۲ درصد نرخ سود با توجه به شرایط زیر خواهد بود:

الف) تسهیلات مذکور صرفاً " به منظور تکمیل و ایجاد انواع فعالیت های اقتصادی در مناطق روستایی تصریح شده در ماده ۲ همین دستور العمل تعلق می گیرد.

۲. مجوز فعالیت جهت صنایع تکمیلی و تبدیلی مرتبط با تولیدات روستایی و عشایری صرفاً " به شرط استقرار در این مناطق صادر خواهد شد.

ب) اولویت پرداخت تسهیلات ، فعالیت های جمعی با مشارکت روستائیان به ویژه ساکنین محلی (منطقه ای) می باشد.

تبصره ۱: چنانچه حداقل ۳۰٪ از سرپرستان خانوارهای هر دهستان یا روستا در سرمایه گذاری مشارکت نمایند، حداکثر نرخ سود تسهیلات ۶ درصد می باشد.

تبصره ۲: چنانچه فعالیت جمعی میزان مشارکت سرپرستان خانوار در محدوده دهستان یا روستا کمتر از ۳۰ (و حداقل ۲۰) در صد باشد نرخ سود تسهیلات ۸ درصد می باشد.

تبصره ۳: چنانچه متقاضیان اجرای طرح کمتر از ۲۰ درصد سرپرستان خانوارهای یک روستا باشند (و یا متقاضی فردی) نرخ تسهیلات پرداختی ۱۲ درصد می باشد.

تبصره ۴: نرخ سود تسهیلات پرداختی طرح های تولیدی و صنایع تبدیلی و تکمیلی ۲ درصد کمتر از نرخ های مقرر در بندهای فوق الذکر می باشد.

ج) طرح های واقع در روستاهای مرزی از تسهیلات قرض الحسنه بدون اخذ کارمزد برخوردار می باشند

ماده ۶ - ضمانت بازپرداخت تسهیلات:

اسناد مالکیت مربوط به محل اجرای طرح ، مستحقات آتی الاحداث ، سفته معتبر ، قابلیت تکمیل دسته جمعی یارانه سهامداران ، صندوق ضمانت بخش تعاون ، اموال ، دستگاه ها و تجهیزات خریداری شده از محل تسهیلات ، کارت یارانه متقاضیان با ارائه موافقت کتبی به بانک عامل مبنی بر برداشت یارانه خانوار (افرادی که از دریافت یارانه انصراف داده اند پس از تایید سازمان هدفمندی یارانه ها مشمول این بند می گردند) سایر وثایق مورد نیاز جهت طرح های فردی و یا مشارکت های کمتر از ۳۰٪

ماده ۷ - دوره مشارکت و تنفس:

دوره مشارکت (سازندگی) حداکثر سه سال متناسب با طرح می باشد.

الف) دوره تنفس بازپرداخت تسهیلات : بعد از اتمام دوره مشارکت به مدت یکسال از زمان بهره برداری می باشد.

تبصره : چنانچه دوران مشارکت طرح کمتر از دوره در نظر گرفته در قرارداد باشد ، مدت زمان صرفه جویی شده به عنوان دوره تنفس منظور خواهد شد.

ب) دوره بازپرداخت تسهیلات : دوره بازپرداخت تسهیلات حداکثر ۵ سال بعد از دوره تنفس می باشد

تبصره: به دوره بازپرداخت تسهیلات طرح‌های واقع در روستاهای مرزی دو سال اضافه میگردد.

ماده ۸ - سهم آورده متقاضیان یا متقاضی:

سهم آورده متقاضیان یا متقاضی حداکثر ۲۵ درصد از سرمایه مورد نیاز طرح می باشد و سهم آورده هر سرپرست خانوار در فعالیت های در قالب شرکت یا تعاونی نبایستی کم تر از ۱/۳ یارانه خانوار باشد

تبصره ۱: سهم آورده شرکت هایی که حداقل ۷۰٪ سهام آنها متعلق به ایتثارگران، مددجویان کمیته امداد حضرت امام خمینی (ره) یا سازمان بهزیستی کشور حداکثر ۲۰٪ تعیین میگردد.

تبصره ۲: سهم آورده طرح های واقع در روستاهای مرزی حداکثر ۱۵٪ می باشد.

تبصره ۳: سهم آورده افراد حقیقی دارای ثبت اختراع و شرکت های دانش بنیان حداکثر ۱۵٪ خواهد بود.

ماده ۹ - گردش کار و نحوه اخذ تسهیلات (فرایند بررسی طرح):

الف) تعیین اولویت های سرمایه گذاری استان توسط شورای برنامه ریزی مطابق با ماده ۲۰ آیین نامه اجرایی ماده ۱۹۴ قانون برنامه پنجم.

ب) تعیین اولویت های سرمایه گذاری روستایی شهرستان توسط کمیته برنامه ریزی شهرستان با رعایت ضوابط ابلاغی استان و انتخاب اعضاء کمیته منتخب برنامه ریزی شهرستان به منظور بررسی طرح های ارائه شده به دبیرخانه.

ج) اطلاع رسانی اولویت های سرمایه گذاری روستایی به عموم.

د) اخذ مجوزهای لازم توسط متقاضی از طریق دستگاه ذیربط استانی (از جمله: سازمان صنعت معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، بنیاد ملی نخبگان ایران)

ه) ارائه مدارک و مستندات (طرح توجیهی، مجوزهای قانونی، اسناد مربوط به فعالیت حقیقی یا حقوقی، محل اجرای طرح و...) به دبیرخانه کمیته برنامه ریزی شهرستان

تبصره: دبیرخانه کمیته برنامه ریزی شهرستان موظف است حداکثر ظرف ۳ روز طرح مورد نظر را جهت بررسی فنی، اقتصادی، مالی، اجتماعی و فرهنگی به اعضاء کمیته منتخب برنامه ریزی شهرستان (شامل نماینده دستگاه های مرتبط، فرمانداری، بانک عامل و محیط زیست) ارسال نماید.

ز) برگزاری جلسه کمیته منتخب برنامه ریزی شهرستان حداکثر ظرف مدت ۲۰ روز جهت تأیید یا رد طرح

ح) ارسال طرح های مصوب به کارگروه توسعه اشتغال استان جهت تصویب یا رد با حضور مدیر کل امور روستایی حداکثر ظرف مدت ۱۵ روز توسط کمیته برنامه ریزی شهرستان

ت) ارسال طرح های مصوب به موسسه عامل توسط کارگروه توسعه اشتغال جهت عقد قرارداد.

تبصره: کلیه پرداخت ها توسط موسسه عامل در سه مرحله و متناسب با پیشرفت طرح می باشد.

ی) کارگروه توسعه اشتغال استان موظف است گزارشات را بصورت فصلی به معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور ارایه نماید.

تبصره: در صورت تصویب و ابلاغ کارگروه توسعه روستایی و عشایر در استانها، کلیه وظایف و اختیارات محوله به کارگروه توسعه اشتغال استان (مطابق این آیین نامه) به کارگروه فوق الذکر محول میگردد.

ماده ۱۰ - نظارت:

الف) کمیته برنامه ریزی شهرستان موظف است ضمن هماهنگی لازم و ترجیحا " بصورت مشترک نظارت های دوره ای را جهت اطلاع از روند پیشرفت فعالیت طرح ها انجام و نتایج آن را به کارگروه توسعه اشتغال استان اعلام نماید. مدیر کل امور روستایی و شوراهای استانداری و دبیر کارگروه توسعه اشتغال استان ضمن زمانبندی مناسب و هماهنگی با سایر اعضای نظارت های مقطعی را انجام و نتایج آن را طی حداکثر دوره ۳ ماهه به ریاست کمیته و استاندار منعکس می نماید.

ب) استانداران موظفند گزارش عملکرد استان را مطابق با اطلاعات مورد نیاز و اعلامی از سوی معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور - معاون اول رئیس جمهور بصورت فصلی تنظیم و ارائه تا توسط معاونت مذکور به استحضار اعضای محترم دولت برسد.

تبصره ۱: نظارت های فوق الذکر نافی وظایف نظارتی بانک ها نمی باشد.

تبصره ۲: نظارت عالی بر این دستور العمل بر عهده معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور - معاون اول رئیس جمهور می باشد.

ماده ۱۱ - حمایت ها:

الف) کلیه دستگاههای اجرائی و واحدهای استانی آنها و موسسه‌ی عامل موظفند هرگونه همکاری لازم را در خصوص تسریع در بررسی طرح، صدور مجوزهای لازم و ارائه اطلاعات مورد نیاز بعمل آورند.

در غیر اینصورت به عنوان سهل انگاری تلقی و قابل پیگرد قانونی می باشد.

ب) سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور، سازمان صنایع کوچک و سازمان آموزش و تحقیقات جهاد کشاورزی موظفند نسبت به برنامه ریزی لازم جهت ارائه آموزشهای کاربردی در راستای راه اندازی واحدهای تولیدی با رویکرد توجه به زنجیره تولید و خوشه های صنعتی، استفاده از شیوه های نوین تولید را فراهم آورند.

ج) وزارت جهاد کشاورزی موظف است در صورت تأیید کمیته منتخب برنامه ریزی شهرستان زمین محل اجراء طرح (اراضی ملی، دولتی، موات) را بدون اخذ اجاره بهاء حق بهره برداری یا حق انتفاع در اختیار متقاضی قرار دهد.

د) وزارتخانه های نیرو و نفت (شرکت ملی گاز ایران) مکلفند نسبت به تأمین انرژی و برقراری انشعابات مورد نیاز در اسرع وقت اقدام نمایند و هزینه مربوطه را به صورت اقساط دو ساله بعد از بهره برداری دریافت نمایند.

هـ) کلیه فرمانداران و بخشداران کشور مکلفند با همکاری دهیاران و شورای اسلامی روستا و با استفاده از ظرفیتهای موجود مانند سازمان تعاون روستایی، شرکتهای تعاونی روستایی، شرکتهای تعاونی روستایی و اتحادیه ها و سایر تشکل های مردم نهاد زمینه حضور و مشارکت مردم و شکل گیری گروه های مردمی را برای تحقق اهداف دستور العمل فراهم آورند.

ماده ۱۲ - کلیه استانداران و فرمانداران موظفند با بهره گیری از ظرفیت های شهرستانی، استانی، ملی و تشکیل کمیته مستقل متقاضیان را در زمینه نحوه مشارکت مردمی، بهره گیری از ظرفیت های موجود، اولویت های سرمایه گذاری، شناسائی طرح، تهیه طرح تیپ و... کمک نمایند.

ماده ۱۳ - در صورت تشخیص کمیته منتخب برنامه ریزی شهرستان و یا کمیته توسعه استان، گذراندن دوره های آموزشی و کارآفرینی برای مدیران طرح الزامی می باشد.

ماده ۱۴ - کلیه طرح های ایجاد شده از محل این تسهیلات به مدت ۱۰ سال از معافیت مالیاتی برخوردار می باشند.

ماده ۱۵ - در واحدهای ایجاد شده موضوع این دستور العمل به استناد بند ۱ ماده ۲۸ قانون تامین اجتماعی سهم دولت ۷ در صد ، سهم کارفرما ۱۰ درصد و سهم کارگر ۳ در صد تعیین می گردد.

ماده ۱۶ - معاونت برنامه و نظارت راهبردی رئیس جمهور مکلف است اعتبار مورد نیاز این طرح را با اعلام معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور در لوایح بودجه سنواتی ملحوظ دارد.

ماده ۱۷ - کلیه فعالیتهای توسعه ای و نیمه تمام که فاقد بدهی معوقه بوده و طرح نیز مطابق با استعداد و قابلیتهای منطقه به تایید مرجع مصرح در این آیین نامه رسیده باشد ، از مزایا و معافیت های مقرر در این آیین نامه بهره مند میگردد.

ماده ۱۸ - اجرای این دستور العمل نافی سایر اقدامات و تسهیلات قبلی در زمینه اشتغال در مناطق روستایی نمی باشد.